



## ОТЧЕТ ГРАЖДАНСКИХ ИНИЦИАТИВ “ГОЛОС”, “ЧЕСТНЫЕ ЛЮДИ”, ZUBR О Т. Н. “РЕФЕРЕНДУМЕ” ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В КОНСТИТУЦИЮ БЕЛАРУСИ В 2022 Г.

### Оглавление

Вступление	1
Ситуация в Беларуси на момент объявления “референдума”-2022	2
Кампания “Перечеркни референдум – перечеркни беззаконие”	2
Участие общества в подготовке проекта поправок в Конституцию	3
Сбор данных о составах комиссий по “референдуму” на платформе ZUBR	3
Взаимодействие “Честных людей” с членами комиссий по “референдуму”	5
Гражданский контроль и наблюдение на участках по “референдуму”	5
Виды нарушений на участках по “референдуму”	6
Альтернативное онлайн-голосование на платформе “Голос”	7
Беларусы за рубежом	8
Анализ протоколов результатов “референдума”	9
Основной день “референдума” – день протеста против войны в Украине	10

### Вступление

Беларусские гражданские инициативы “Голос”, “Честные люди” и ZUBR представляют отчет о результатах гражданско-политической кампании “Перечеркни референдум – перечеркни беззаконие” в период заявленного в Беларуси в 2022 году “референдума” по внесению изменений в Конституцию. Кампания “Перечеркни референдум – перечеркни беззаконие” проводилась инициативами совместно с объединенными белорусскими демократическими силами – Офисом Светланы Тихановской, Народным Антикризисным Управлением и Координационным Советом.

Платформа [“Голос”](#) была создана белорусскими ИТ-специалистами для контроля за честностью выборов в Беларуси и альтернативного подсчета голосов. Сообщество [“Честные люди”](#) занимается работой по взаимодействию с гражданами и членами комиссий в Беларуси, мониторингом СМИ и другими активностями, направленными на развитие гражданского общества в Беларуси. Платформа [ZUBR](#) осуществляет мониторинг процессов голосования на выборах и референдумах в Беларуси – сбор, систематизацию и анализ данных о нарушениях, подсчете голосов и подведении результатов голосования, составе комиссий всех уровней и участках для голосования.

В отчете используются и анализируются поступившие в ходе кампании данные от граждан и из открытых ресурсов (публикации СМИ, сведения правозащитных организаций) о подготовке и ходе “референдума”. **Полученные результаты указывают на изначальную неправомочность проведения в Беларуси в указанный период какого бы то ни было электорального процесса в принципе и подтверждают очевидное использование нелегитимным режимом в Беларуси и уже известных, и новых механизмов фальсификаций и манипуляций для создания видимости открытости и прозрачности такого процесса.**

## Ситуация в Беларуси на момент объявления “референдума”-2022

Согласно результатам проведенного среди белорусов еще в октябре 2020 года опроса на платформе “Голос” относительно возможности и необходимости внесения поправок в Конституцию<sup>1</sup>, в котором приняло участие 463 594 человека, 99,1% респондентов считали, что до внесения каких-либо изменений в Конституцию Беларуси необходимо выполнение трех основных требований к государственной системе со стороны общества:

- прекращение политического преследования граждан Беларуси со стороны властей, возбуждение уголовных дел, привлечение виновных к ответственности;
- освобождение всех политических заключенных, отмена неправомερных судебных постановлений, выплата компенсаций всем пострадавшим;
- признание выборов 9 августа 2020 года недействительными и проведение новых выборов по международным стандартам с новым составом всех комиссий по выборам, включая Центризбирком.

Эти требования со стороны белорусского общества государственной системой Беларуси выполнены не были, граждане, которые мирно выступили с этими требованиями, подверглись репрессиям и преследованиям.

В конце января 2022 года режим в Беларуси под руководством нелегитимного президента Лукашенко объявил, что “референдум” по изменениям в Конституцию состоится 27 февраля. На фоне массовых репрессий, нарушений прав человека, зачисток гражданского общества и подавления свободы слова в Беларуси, включая, в частности, преследование активных граждан, которые осуществляли независимое наблюдение на выборах 2020 года, очевидно, что объявление даты референдума в минимальный срок до даты голосования объясняется стремлением режима не допустить роста политической и гражданской активности в период кампании.

В сложившейся ситуации правозащитные организации отказались направлять краткосрочных наблюдателей на так называемый “референдум”. Про-демократические политические партии также официально заявили о том, что не будут организовывать наблюдение на “референдуме”. Правозащитный центр “Весна” и Беларуский Хельсинкский комитет в рамках кампании “Правозащитники за свободные выборы” объявили об отсутствии возможности организовать полномасштабное наблюдение из-за опасений за безопасность наблюдателей и запустили экспертную миссию по наблюдению за ходом “референдума”.

## Кампания “Перечеркни референдум – перечеркни беззаконие”

В связи с практически полным отсутствием независимого наблюдения с участием местных и международных организаций (например, ОБСЕ-БДИПЧ), “Голос”, “Честные люди” и ZUBR совместно с объединенными демократическими силами объявили кампанию “Перечеркни референдум – перечеркни беззаконие” для отображения действительного отношения значительной части граждан к “референдуму”. Гражданам Беларуси было предложено делать свои бюллетени недействительными (перечеркнуть оба варианта в бюллетене в знак непризнания власти, проводящей “референдум”) и участвовать в гражданском контроле за происходящим на участках по “референдуму”.

Режим в Беларуси оказывает беспрецедентное давление на инициативы и граждан, которые организывают наблюдение и гражданский контроль за подготовкой и проведением выборов и референдумов. В период подготовки и проведения “референдума” это давление продолжилось и усилилось. С декабря 2021 года по февраль 2022 года в Беларуси сотрудники силовых органов проводили массовые обыски по месту жительства и “профилактические беседы” с гражданами, которые участвовали в независимом наблюдении и сотрудничали с инициативами “Голос”, “Честные люди” и ZUBR во время выборов в 2020 году. В начале февраля 2022 года прокуратура Витебской области заблокировала доступ к сайту кампании коалиции демократических сил и гражданских

<sup>1</sup> [Голос \(golos2020.org\)](http://golos.org)

инициатив “Перечеркни референдум – перечеркни беззаконие” [xx.2022.org](http://xx.2022.org), где размещалась информация о фальсификациях на президентских выборах 2020 года, а также списки членов комиссий на “референдуме”. 8 февраля КГБ Беларуси признал сообщество “Честные люди” экстремистским формированием.

### Участие общества в подготовке проекта поправок в Конституцию

По данным предварительного аналитического отчета указанной выше экспертной миссии “Вясны” от 28.02.2022<sup>2</sup>, подготовка конституционной реформы и проекта поправок в Конституцию велась в закрытом режиме, обсуждение в государственных СМИ происходило формальным образом без учета мнений и требований со стороны общественности. Процесс создания проекта Конституции на протяжении 2020-2021 гг. был закрытым, авторы этого проекта остаются анонимными, обратная связь от граждан не учитывалась.

На фоне беспрецедентного давления на свободу слова общественное обсуждение проекта было практически сведено к нулю: проект Конституции был опубликован в предновогодний период в максимально короткий срок до даты референдума, прием обращений и заявлений от граждан проводился формально. За открытое выражение своего мнения граждане подвергались преследованию. Примерами тому являются арест 15 января 2022 года пенсионера Николая Витикова<sup>3</sup>, который высказал свое отношение к происходящему в письме в газету, а 21 января – задержание Андрея Дубины<sup>4</sup>, который, по словам очевидцев, во время “общественного диалога” о Конституции в своей организации предложил запретить участвовать в выборах “усатым и лысым людям”.

### Сбор данных о составах комиссий по “референдуму” на платформе ZUBR

Одной из основных задач инициативы ZUBR является сбор и систематизация информации о выборах и референдумах в Беларуси, в том числе о составах комиссий всех уровней. В 2022 году были предприняты попытки сбора информации о комиссиях и в период т. н. “референдума”.

Согласно избирательному кодексу, решения о формировании комиссий публикуются в семидневный срок после принятия. В решении указываются фамилия, имя, отчество каждого члена комиссии, способ выдвижения в состав комиссии, место нахождения и номера телефонов комиссии. Во время выборов 2020 года списки составов, адреса и контактные данные территориальных и участковых комиссий размещались на сайтах исполнительных комитетов и в печатной прессе и были доступны абсолютно любому избирателю. В 2022 году постановление, регулирующее порядок информирования граждан комиссиями по референдуму и местными исполнительными и распорядительными органами о работе по подготовке и проведению референдума, не было опубликовано. Есть предположения, что часть постановлений ЦИК 2022 года была скрыта от граждан.

В соответствии с постановлением ЦИК Беларуси от 21.01.2022 №1 “Об утверждении Календарного плана организационных мероприятий по подготовке и проведению республиканского референдума по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь”, не позднее 25 января 2022 года должны были быть сформированы **территориальные комиссии по “референдуму”**.

Уже с первых дней формирования территориальных комиссий отдельные исполнительные и распорядительные органы не размещали информацию о комиссиях в открытых источниках. В ряде

<sup>2</sup> Папярэдняя аналітычная справа задача экспертнай місіі па ацэнцы рэспубліканскага рэферэндуму | Праваабаронцы за свабодныя выбары 2022 ([spring96.org](http://spring96.org))

<sup>3</sup> До пяти лет колонии. Предложения пенсионера по конституционной реформе квалифицировали как разжигание вражды ([spring96.org](http://spring96.org))

<sup>4</sup> Второе задержание, связанное с обсуждением проекта Конституции – в Высоком? | Новости Беларуси | [euroradio.fm](http://euroradio.fm)

случаев на сайтах исполнительных комитетов размещались только ФИО председателя, заместителя и секретаря, адрес, время работы и контактный телефон территориальных комиссий. Было очевидно, что все исполкомы Брестской области и некоторые исполкомы Минской области задерживали публикацию этих данных. В итоге так и не удалось получить данные о составах территориальных комиссий ряда районов Брестской области (Ленинский и Московский районы г. Бреста, Брестский, Ганцевичский, Жабинковский, Малоритский и Лунинецкий район), Гомельской области (Житковичский район), Минской области (Минский и Стародорожский район), Могилевской области (Белыничский район).

Ситуация с публикацией данных **участковых комиссий по “референдуму”** была еще хуже. После их формирования эти данные не были опубликованы на сайтах местных исполнительных комитетов (как это происходило в 2020 году и ранее), хотя согласно избирательному кодексу составы комиссий должны быть опубликованы в семидневный срок. Местные печатные издания, в которых все же публиковались решения о формировании комиссий, содержали неполные данные о комиссиях (только номера участков, адреса и контактные телефоны комиссий). Таким образом, избиратели не могли узнать состав своей территориальной и участковой комиссии в соответствии с законодательством. Это также нарушает принцип гласности при проведении референдумов, заложенный в избирательном кодексе.

После окончания максимального срока на публикацию решений исполнительных комитетов о формировании комиссий гражданские активисты, в том числе под координацией инициатив “Честные люди” и ZUBR, предприняли попытки уточнить, где публикуются данные о комиссиях. В разговорах с представителями инициатив отдельные работники исполнительных комитетов районов вели себя агрессивно и даже иногда угрожали ответственностью за запросы об информации. В ответ на один из таких запросов на горячую линию ЦИК был получен ответ о том, что ЦИК приняла решение “засекретить имена членов участковых комиссий”<sup>5</sup>. Данное решение не имеет законных оснований, так как нарушает статьи 13 и 34 избирательного кодекса, кроме того, свидетельствует о превышении членами ЦИК своих полномочий, что может рассматриваться как уголовное преступление. Соответствующее постановление ЦИК так и не было опубликовано.

Таким образом, используя сведения из немногочисленных публикаций в открытых источниках, а также из протоколов и сообщений, полученных от граждан через чат-боты на условиях анонимности, инициативе ZUBR удалось осуществить сбор данных об участках по “референдуму”. **Итоговое количество участков составило 5 510, всех комиссий – 5 664**, но при этом удалось установить только небольшую часть составов комиссий по “референдуму”: **известны данные немногим более 2 700 членов этих комиссий**. Для сравнения, в 2020 году на платформе ZUBR были отображены данные всех без исключения членов 5 920 комиссий по выборам – их число тогда составило порядка 65 000.

Данные о составе комиссий



<sup>5</sup> [ЦИК засекретила имена членов участковых комиссий. Юрист считает, это прямое нарушение законодательства \(zerkalo.io\)](https://zerkalo.io)

## Взаимодействие “Честных людей” с членами комиссий по “референдуму”

В период подготовки и проведения “референдума” одним из направлений работы инициативы “Честные люди” было взаимодействие с членами комиссий на участках. За период с декабря 2021 года на связь с инициативой “Честные люди” вышли **163 человека**, которые сообщили о своем участии в участковых комиссиях. По причине рисков, связанных с безопасностью, верификация этих людей через личные данные не представлялась возможной. Как стало известно позднее, не менее 11 из 163 обратившихся только выдавали себя за членов комиссий, хотя сами являлись сотрудниками государственных СМИ Беларуси, которые пытались дезинформировать инициативу и тем самым дискредитировать сообщения от других источников. При составлении отчета сообщения от этих источников были проигнорированы. У авторов отчета нет оснований не доверять информации, полученной от остальных обратившихся граждан. Тем не менее, верифицировать поступившие от них данные и их источники сейчас не представляется возможным из соображений безопасности этих граждан.

По сообщениям анонимных источников “Честных людей” в комиссиях, на некоторых участках комиссии были де-факто сформированы еще в декабре 2021 года, т.е. за месяц до объявления даты “референдума”. Были получены сообщения о как минимум **25 фактах давления на членов комиссий** со стороны руководителей предприятий и учреждений с целью принуждения к участию в комиссиях. Работникам угрожали непродлением контракта, увольнением, лишением родительских прав и уголовной ответственностью. В состав комиссий зачастую включались лояльные или уязвимые сотрудники, например, матери-одиночки, которые не могут позволить себе потерять работу. Списки членов комиссий прошли три этапа согласования на предмет “благонадежности” с участием районных и областных исполнительных комитетов и КГБ.

Граждане, назвавшие себя членами комиссий, сообщали “Честным людям”, что власти организовали кампанию по недопущению сотрудничества членов комиссий с организациями гражданского общества. На общих собраниях и в личных беседах руководители предприятий угрожали подчиненным из числа членов комиссий уголовной ответственностью за сотрудничество с гражданскими инициативами или “утечку” любой информации. Угрозы возымели свой эффект и привели к ситуации, когда только **13 из 163** связавшихся с “Честными людьми” членов комиссий **сообщили о ходе голосования и подсчете голосов.**

## Гражданский контроль и наблюдение на участках по “референдуму”

В период кампании по “референдуму” инициатива ZUBR предоставила гражданам образовательные материалы и инструмент в виде чат-бота в Telegram для фиксации инцидентов, которые могли указывать на нарушения избирательного законодательства. Связь с активными гражданами осуществлялась на условиях анонимности с целью обеспечить их безопасность. Таким образом, собранные данные о процессе голосования, полученные из открытых источников, а также от простых избирателей и независимых наблюдателей через чат-бот ZUBR, являются добровольными и анонимными сообщениями пользователей о возможных нарушениях избирательного законодательства, что делает верификацию таких сообщений практически невозможной.

Всего с чат-ботом ZUBR совершено **около двух тысяч взаимодействий – 1 834 в качестве гражданских контролеров, 96 – в качестве наблюдателей.** Общее число присланных в чат-бот ZUBR **сообщений о нарушениях – 408** (при этом некоторые сообщения содержали информацию о нескольких возможных нарушениях сразу). **Поступило 96 протоколов результатов** – и досрочного голосования, и итоговых за 27 февраля. Небольшое количество сообщений от граждан, членов комиссий, гражданских контролеров и наблюдателей, полученных гражданскими инициативами, не свидетельствует ни о деполитизации общества, ни о низком интересе к демократии. Эти цифры говорят прежде всего об окончательной деградации избирательной системы Беларуси с точки зрения открытости и гласности. Активное участие в электоральной кампании в Беларуси в период “референдума” означало несоразмерно высокую угрозу свободе и безопасности из-за репрессий со стороны режима. При этом даже сравнительно небольшое число сообщений, поступивших в чат-бот ZUBR, позволяет утверждать, что комиссии продолжили применять привычные методы

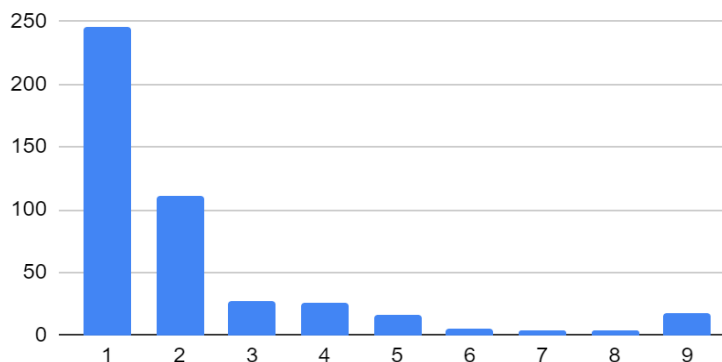
искусственного завышения явки и фальсификации результатов голосования. Кроме того, граждане сообщали в ZUBR и об определенных “инновациях” со стороны комиссий (далее подробно).

### Виды нарушений на участках по “референдуму”

Нарушения избирательного законодательства, сообщения о которых поступили в чат-бот ZUBR за все шесть дней голосования, распределились следующим образом:

1. несоблюдение условий для обеспечения тайны голосования (246);
2. несоблюдение санитарных норм на участке (111);
3. принуждение к голосованию (27);
4. лишение права голоса (отсутствие возможности голосовать у белорусов за рубежом) (26);
5. невывешивание копии протокола в установленный срок (17);
6. отказ в аккредитации наблюдателя (5);
7. несоответствие данных о проголосовавших по подсчетам наблюдателя данным протокола (4);
8. манипуляции со списками избирателей (4);
9. другое (18).

Данные по типам нарушений



Самое большое количество сообщений касается **нарушения тайны голосования** в связи с отсутствием шторок и даже стенок в кабинках в совокупности с размещением столов таким образом, чтобы действия избирателя максимально “просматривались” членами комиссий. Несомненно, это было вызвано страхом режима перед любыми попытками альтернативного подсчета голосов через фотографирование бюллетеней, хоть формально и мотивировалось профилактикой коронавируса. Вместе с тем граждане массово сообщали в ZUBR о несоблюдении членами комиссий таких базовых санитарных норм, как ношение маски. Таким образом, прямые нарушения избирательного кодекса в виде необеспечения тайны голосования в кабинках и ограничения числа наблюдателей на участках ЦИК оправдывала профилактикой коронавируса, однако действительно необходимые и базовые меры безопасности в виде ношения масок члены комиссий не соблюдали.

В чат-бот ZUBR поступило несколько сообщений о **незаконном лишении аккредитации наблюдателей** комиссиями. В некоторых случаях такие инциденты завершались еще и проведением профилактической беседы с наблюдателем в милиции.

Члены комиссий применяли различные методы для искусственного завышения явки, видимо достигая цифр, “спущенных” им исполкомами (как это было в 2020 году<sup>6</sup>). В частности, в чат-бот ZUBR сообщалось о **манипуляциях со списками** избирателей. Например, члены комиссий просили граждан, получающих бюллетень, не указывать дату голосования в списках. Можно предположить, что даты они представляли позже сами, выполняя некий “план” по явке в разные дни досрочного голосования. Сообщалось также о практически пустых списках без подписей на участках в области, где по официальным данным досрочная явка составляла на тот момент порядка 40%.

<sup>6</sup> [Председатель комиссии: как требуют “посчитать” - ZUBR](#)

Сообщения о принуждении к голосованию в чат-бот ZUBR поступили с участков в Минске, Гродно, Речице, Гомеле, Полоцке, Столине, Калинковичах, Костюковичах, Орше, Витебске, Могилеве, Мядельском и Барановичском районах. К голосованию принуждали студентов, которым либо угрожали выселением из общежития, либо предлагали выходные дни за поход на участок, и представителей других традиционно уязвимых в этом отношении категорий – работников госпредприятий, членов БРСМ, осужденных из исправительных учреждений открытого типа. Принуждение к голосованию нарушает принцип свободного участия в референдуме, отраженный в статье 5 избирательного кодекса, а также ряд международных стандартов (статью 25 МПГПП и параграф 7.7 Копенгагенского Документа ОБСЕ).

Сообщения в чат-бот ZUBR о том, что комиссии на ряде участков **не вывешивали копии протоколов** и досрочного голосования, и в основной день голосования без объяснений, подтверждают печальные тенденции 2020 года. Так, граждане, которые попытались ознакомиться с результатами голосования на участках сообщали, что либо так и не дождалась вывешивания итоговых протоколов, либо не смогли получить к ним доступ, хотя протокол должен быть вывешен для всеобщего ознакомления. Такие практики являются прямым нарушением избирательного законодательства Беларуси, а также международных стандартов (параграф 7.4 Копенгагенского Документа ОБСЕ).

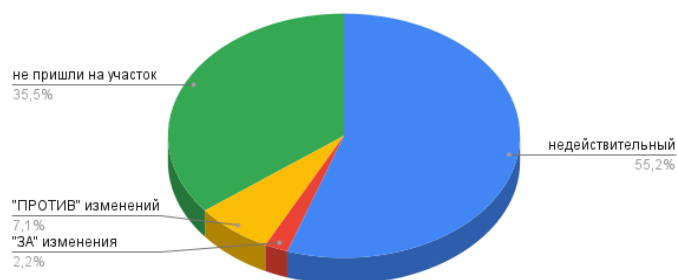
Эти факты, наряду с именованными бейджиками, перевернутыми пустой стороной наружу или с надписью “член комиссии” без фамилии, имени и отчества, о которых сообщалось в чат-бот ZUBR, свидетельствуют о стремлении **скрыть не только официальные “результаты” голосования, но и данные членов комиссий**, которые указываются в протоколах. Имеются сообщения о случаях, когда на просьбу представиться члены комиссии называли только имя (без фамилии) или обращались к дежурившему на участке милиционеру, который требовал от озвучившего такую просьбу покинуть участок.

### Альтернативное онлайн-голосование на платформе “Голос”

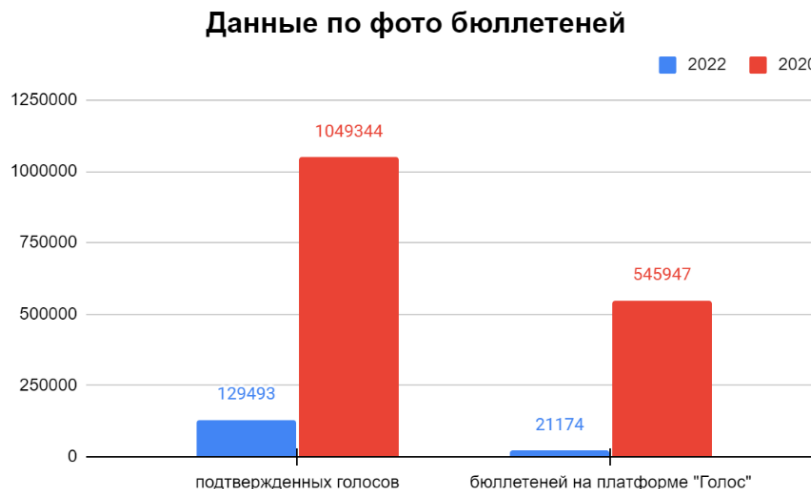
Гражданам, зарегистрировавшимся на платформе “Голос” при помощи белорусского номера телефона или белорусского паспорта, во время “референдума” было предложено подтвердить онлайн свое действие на участке с целью альтернативного подсчета.

В этом онлайн-голосовании приняло участие 200 788 пользователей из Беларуси (2,95% участников “референдума”, если допустить, что данные ЦИК о 6 810 166 участников соответствуют действительности). Из них 110 869 (55,22% от числа проголосовавших на платформе “Голос”) сообщили о том, что сделали свой бюллетень недействительным, 4 309 пользователей (2,15% от числа проголосовавших на платформе “Голос”) проголосовали “ЗА” принятие изменений и дополнений к Конституции, 14 315 (7,13% от числа проголосовавших на платформе “Голос”) проголосовали “ПРОТИВ”, 71 295 (35,50% от числа проголосовавших на платформе “Голос”) не пришли на участки.

Альтернативное онлайн-голосование



При этом всего 21 174 пользователей (16%) из 129 493 тех, кто проголосовал на платформе “Голос” (т.е. тех, кто готов был прийти и (или) пришел на участок), сумели сделать и прислать фото своих бюллетеней. Эта доля в 16% разительно отличается от доли граждан, сфотографировавших свой бюллетень на выборах 2020 года: фотографии тогда прислали более 50% участников онлайн-голосования на платформе “Голос”.



Такая разница объясняется репрессиями и атмосферой страха: в ходе кампании "Перечеркни референдум – перечеркни беззаконие" многие белорусы отмечали, что боятся делать бюллетень недействительным или фотографию бюллетеня из-за страха преследования со стороны режима Лукашенко.

### Беларусы за рубежом

Беларусов, находящихся и проживающих за пределами страны, режим фактически лишил права голоса, решив не образовывать участки по "референдуму" при посольствах и консульствах. Одной из причин ЦИК назвала "незначительное количество граждан, находящихся на консульском учете"<sup>7</sup>, хотя, согласно статье 18 избирательного кодекса, образование участков на территории иностранных государств не может зависеть от этого фактора. Другую причину отсутствия участков за рубежом МИД Беларуси обозначил как необходимость обеспечить безопасность сотрудников дипломатических представительств от провокаций. Однако, какие бы причины этого решения ЦИК и МИД ни озвучивали, без формальной оценки необходимости ограничивать избирательные права сложно судить о правомерности таких шагов с точки зрения защиты прав граждан. Такой оценки ни ЦИК, ни МИД не предоставили.

По данным из разных источников, десятки тысяч активистов вынуждены были покинуть страну из-за давления и репрессий (например, на февраль 2022 г. только в Польше проживало 42,2 тыс. белорусов<sup>8</sup> с действующими разрешениями на проживание). Сообщения в чат-бот ZUBR от граждан Беларуси, находящихся за пределами страны, подтверждают нарушения с **лишением их права голоса** в связи с невозможностью посетить участки по месту жительства, как предложила ЦИК.

Платформа “Голос” организовала онлайн-голосование для белорусских граждан, которые находятся за границей. Беларусы, находящиеся за рубежом, могли пройти верификацию гражданства по

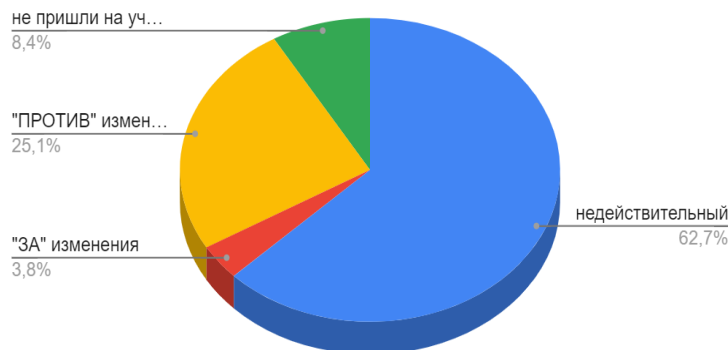
<sup>7</sup> [Telegram: Contact @cikbelarus](https://t.me/contact_cikbelarus)

<sup>8</sup> <https://t.me/superanova/1438>



паспорту гражданина Республики Беларусь, белорусскому телефонному номеру или уникальному коду, полученному в ходе экзит-полов на выборах в 2020 году. Им предлагалось отметить, какой вариант голосования на “референдуме” они выбрали бы, если бы участки за рубежом были открыты. В опросе приняло участие 25 458 граждан, из которых 960 (3,77% от опрошенных на платформе “Голос”) проголосовали бы “ЗА” за принятие изменений и дополнений Конституции, 6 388 (25,09% от опрошенных на платформе “Голос”) – “ПРОТИВ”; 15 964 (62,71%) сделали бы свой бюллетень недействительным, а 2 146 (8,43% от опрошенных на платформе “Голос”) – не голосовали бы.

### Онлайн-голосование белорусов за рубежом



### Анализ протоколов результатов “референдума”

Усилиями платформ “Голос” и ZUBR и сообщества “Честные люди” обработаны данные из всех полученных от граждан итоговых протоколов. **Всего с 5 510 участков на платформы ZUBR и “Голос” поступило 79 итоговых протоколов участковых комиссий за 27 февраля с официальными результатами “референдума”.** Для сравнения: после выборов в 2020 году количество поступивших в ZUBR итоговых протоколов составило 1 310. Наиболее вероятные причины такого небольшого количества полученных протоколов по “референдуму” – и мизерное количество независимых наблюдателей, и страх репрессий за любые шаги или действия, которые режим рассматривает как “подозрительные” или объявляет “неправомерными” (например, фотографирование на участке), и тот факт, что протоколы в большинстве случаев на участках не вывешивали, который подтверждается сообщениями гражданских контролеров в чат-бот ZUBR.

Данные “Голоса” при сравнении с протоколами указывают на вероятность фальсификаций на отдельных участках. Так, например, на участке №93 в г. Гродно число пользователей, которые сообщили, что сделали свой бюллетень недействительным, превышает число недействительных бюллетеней из итогового протокола (72 в “Голосе” против 20 в протоколе). Более того, число присланных фото недействительных бюллетеней на этом участке превышает число недействительных бюллетеней в протоколе (23 фото недействительных бюллетеней в “Голосе”). Количество участников “референдума”, которые сделали свой бюллетень недействительным, превышает числа недействительных бюллетеней, указанные в протоколах на участке №4 в Ганцевичах, участке №14 в а. г. Лесной, участках №10, №23 и №27 в Московском районе Минска, участке №73 Первомайского района Минска, участке №23 Центрального района Минска, участке №17 в а. г. Хотюхово Крупского района Минской области. Данные по этим участкам позволяют сделать вывод о фальсификациях в результатах подсчета голосов.

В 5 из 79 протоколов были обнаружены арифметические несоответствия. На участках для голосования №27 Московского района и №10 Заводского района в г. Минске общее количество

проголосовавших во время досрочного голосования, на дому и в день голосования не соответствует общему числу участников референдума в протоколе. Согласно протоколам участка для голосования №19 в Ленинском районе Гродно, участка №12 в д. Бакшты Ивьевского района и Четвертого Копищанского участка №26 в Минском районе сумма голосов “ЗА”, “ПРОТИВ” и недействительных бюллетеней не соответствует общему числу бюллетеней в урнах для голосования.

Кроме того, наблюдатели, которые вели подсчет голосовавших граждан, сообщали в чат-бот ZUBR о значительном **завышении реального количества граждан, получивших бюллетени, в протоколах досрочного голосования**. Так, по сообщениям из Минской области в первый же день в одном из случаев комиссия завысила число проголосовавших на участке более чем в три раза, а в другом – наполовину. При этом наблюдатели отмечали, что иногда цифры в итоговых протоколах значительно превышали не просто число проголосовавших граждан, но и в целом людей, которые посещали здание участка в течение дня. Кроме того, были случаи, когда количество проголосовавших по протоколу подразумевало, что на участке голосование происходило непрерывно весь день с интервалом между выдачей бюллетеней максимум в 3 минуты.

По данным членов комиссий, обратившихся к “Честным людям”, во время досрочного голосования как минимум на 2-х участках итоговые данные о явке были сфальсифицированы в сторону увеличения. На этих участках число участников референдума, получивших бюллетени, в протоколе каждого из дней досрочного голосования могло отличаться от реального от 20% до более чем в три раза. В течение основного дня голосования как минимум на 3-х участках члены комиссий по указанию руководства поставили подписи под итоговым протоколом еще до начала подсчета. Позже итоги голосования были внесены в протокол председателями комиссий. Еще на 2-х участках результаты голосования были сфальсифицированы на этапе подсчета. Подобные практики фальсификации явки противоречат избирательному законодательству Беларуси, а также принципу честности подведения итогов выборов, которую предполагают международные стандарты.

### Основной день “референдума” – день протеста против войны в Украине

С 24 февраля нападение Российской Федерации на Украину, в том числе с использованием территории Беларуси, практически полностью сместило фокус общественного внимания на военные действия, а так называемый “референдум” окончательно утратил всякие признаки легитимности.

25 февраля, на фоне вторжения Российской Федерации в Украину и предоставления Республикой Беларусь своей территории для этого вторжения, коалиция демократических сил призвала граждан приходить на участки для голосования 27 февраля в 14:00, становиться в очереди для получения бюллетеня и делать бюллетени недействительными в знак протеста против войны.

27 февраля с видеообращением к белорусам выступил президент Украины Владимир Зеленский. Он заявил, что добрососедские отношения белорусов и украинцев – под огромной угрозой, и призвал народ Беларуси сделать правильный выбор.

По данным членов комиссий, которые обратились в инициативу “Честные люди”, как минимум на 4-х участках был организован **контроль за волеизъявлением** граждан, которые последовали призыву прийти к указанному времени. По их сообщениям, руководство распорядилось фиксировать фамилии и имена тех участников “референдума”, которые приходили на избирательные участки в районе 14 часов. Сообщения гражданских контролеров в чат-бот ZUBR о проставлении отметок карандашом членами комиссий в списках избирателей, указывающих на времени получения бюллетеней гражданами в основной день голосования, присутствии на участке усиленных нарядов сотрудников милиции и дружинников и ведение ими видеосъемки, попытки разогнать людей, которые мирно стоят около участка указывают на **давление и запугивание граждан** в ходе “референдума” в нарушение законодательства.

Основной чат-бот обратной связи ZUBR был специально отдельно подготовлен для приема сообщений о том, происходит ли на участках 27 февраля что-либо помимо голосования. Сообщения от граждан с фото- и видеоматериалами, поступившие в чат-боты ZUBR для гражданского контроля и для обратной связи, подтверждают, что в основной день “референдума” десятки тысяч белорусов на участках не только делали бюллетени недействительными, выражая свой протест против так называемого “референдума”. Собравшись вместе к 14:00, белорусы в полный голос высказались против войны надписями “Нет войне” на бюллетенях, скандированием лозунгов, скоплениями и длинными очередями около участков.

По сообщениям белорусского МВД и правозащитников, за мирные антивоенные выступления 27 февраля, 28 февраля и в несколько последующих дней задержано порядка 1 000 белорусов. Большинство из них осуждены на отбывание административных арестов и (или) выплату крупных штрафов.

**Принимая во внимание, что в условиях репрессий и войны проведение любого народного волеизъявления в принципе не является возможным, настоящим выбором белорусов является протест как против собственно “референдума”, организованного нелегитимной с 2020 года властью, так и против войны, в которой эта власть предоставляет территорию Беларуси для нахождения и передвижения российских войск и их нападения на Украину.**

**Инициативы “Голос”, “Честные люди” и ZUBR выражают искреннюю признательность и глубокое уважение всем гражданам Беларуси, которые откликнулись на призыв к участию в кампании “Перечеркни референдум – перечеркни беззаконие” и присылали информацию, рискуя своей безопасностью в условиях репрессий и подавления гражданской активности.**